



Fondazione Giacomo Brodolini

Il Bilancio di genere nella Provincia di Pistoia

Silvia Sansonetti

Barbara De Micheli

Fondazione Giacomo Brodolini



Fondazione Giacomo Brodolini

La Fondazione Giacomo Brodolini

La **Fondazione Giacomo Brodolini**, nasce nel 1971 come centro di ricerca economico e sociale ed Istituto Culturale su temi legati al lavoro.

La Fondazione svolge attività di ricerca, promozione culturale, valutazione e consulenza nelle seguenti aree tematiche:

- Occupazione, analisi del mercato del lavoro e politiche formative
- Inclusione, politiche sociale
- Pari opportunità nel mercato del lavoro
- Sviluppo locale
- Valutazione delle politiche pubbliche

La Fondazione ha sedi a Milano, Roma e Bucarest

www.fondazionebrodolini.it

www.ingenere.it



Fondazione Giacomo Brodolini

www.ingenerere.it

inGenere - Windows Internet Explorer

http://www.ingenerere.it/

franzén freedom

inGenere

chi perché come

cerca

Login Registrati

in genere
donne e uomini per la società che cambia. idee, numeri, politiche

da dicembre 2009
newsletter quindicinale

>> Ricerche

>> Recensioni

>> Voci dalla rete

>> Noi sui media

>> Argomenti

- Seleziona -

Segnaliamo >>

AAAA. Lavoro a fumetti

Donne in COMUNE

UNA TRADIZIONALE famiglia italiana

Una proposta di legge elettorale women friendly

Tasse e figli, le novità del "fattore famiglia"

di Ruggero Paladini

Il quoziente familiare passa di moda. Il Forum delle associazioni familiari propone un altro sistema: è un po' farraginoso, ma al contrario del quoziente evita di premiare solo i ricchi e di punire le donne che lavorano. Ecco come funzionerebbe

18/11/2010 | Bilanci, fisco, spesa pubblica - Famiglie

Se il lavoro dei nonni entrasse nel Pil

di Beppe De Sario, Alessia Sabbatini

Una stima del valore dell'attività non retribuita degli anziani, sulla base del monte ore che questi dedicano all'assistenza familiare dopo la pensione. Un ruolo crescente, soprattutto per le nonne e nel centro-nord. Dove maggiore è l'occupazione femminile

Commenta
18/11/2010 | Famiglie - Welfare e cura

Una coppia aperta per ogni collegio

di Rosanna Oliva

Il dibattito sulla nuova legge elettorale non può prescindere dalla questione della scarsa presenza delle donne in parlamento. Le proposte di azioni positive in tale direzione sono diverse. Partiamo da quella che prevede il maggioritario uninominale con due candidati: un uomo e una donna

Donne al top, le quote e le veline

di Redazione

Si alle quote femminili nei cda delle società, ma le donne sono pronte? L'economista Zingales ha molti dubbi e taglia i posti, proponendo un misero 10%. Ma i numeri e le esperienze già fatte in altri paesi dimostrano il contrario. Una quota-simbolo è inutile e dannosa

newsletter >> iscriviti

>> il forum di in genere

Donne e tasse, tutto in famiglia?

Ok agli aiuti per le famiglie, ma quali e come? Nell'articolo **Donne e fisco: perché il quoziente è perdente** abbiamo analizzato e criticato un sistema che penalizza e disincentiva il lavoro femminile, e proposto una strada alternativa. Attraversando alcune critiche: la parità è un lusso che non si addice a tempi di crisi, dice qualcuno. Non è il sistema fiscale che avvicina o allontana le donne dal lavoro retribuito, dicono altri. Rilanciamo il dibattito, segnalando anche le proposte del Forum famiglie - di cui parla l'articolo di Ruggero Paladini - e del **Nens**. Dite la vostra!

LE FAMIGLIE ITALIANE HANNO BISOGNO DI AIUTO PER SALVARSI DALLE GRANDI FAMIGLIE

Internet 100%

start inGenere - ... TRANSCEN... Microsoft P... Skype™ [4]... 2010 LLP_E... Canary - W... New offer! ... IT 22.51



Fondazione Giacomo Brodolini

Genere

Il genere è un elemento costitutivo delle relazioni sociali.

Per questo motivo il genere è uno dei fattori fondamentali da tener presente per indagare i fenomeni della società.



Fondazione Giacomo Brodolini

Risultati

Dall'analisi della realtà emerge che:

- le donne e gli uomini non dispongono delle medesime risorse e non hanno le stesse necessità;
- le strutture, i sistemi, le politiche non sono neutre rispetto al genere, ma assumono l'esperienza maschile a modello generale.



Fondazione Giacomo Brodolini

Attenzione alle tematiche di genere

Per questo motivo la UE incoraggia gli attori pubblici a tutti i livelli della governance ma anche privati a porre un'attenzione speciale alle tematiche di genere:

- realizzando iniziative specifiche per la promozione delle pari opportunità, “azioni positive”;
- promuovendo il mainstreaming di genere, vale a dire incorporando il genere all'interno delle misure di politica pubblica a tutti i livelli ed in modo trasversale.



Fondazione Giacomo Brodolini

Il mainstreaming di genere nelle politiche pubbliche

Realizzare politiche in un'ottica di genere implica tenere presente questa ottica in tutte le fasi della politiche pubbliche:

- disegno,
- implementazione,
- valutazione.

Significa anche che le donne devono essere sempre tra beneficiari diretti o indiretti delle politiche pubbliche.



Fondazione Giacomo Brodolini

Definizione del bilancio di genere

Il Bilancio di Genere è uno strumento che permette di programmare e rendicontare con la consapevolezza delle disuguaglianze di genere della società .

Esso favorisce al contempo:

- equità,
- efficienza,
- trasparenza.



Fondazione Giacomo Brodolini

Bilancio di Genere: quale valutazione?

In quanto strumento utile alla decisione esso si presta a divenire una pratica consolidata della P.A. e a non rimanere solo una esperienza valutativa occasionale.

Attualmente non ci sono leggi che impongono la pratica del Bilancio di Genere alle Amministrazioni Pubbliche.



Fondazione Giacomo Brodolini

La metodologia di lavoro della FGB per il Bilancio di genere delle A.A. P.P.

La Fondazione Giacomo Brodolini ha messo a punto e utilizzato per il Bilancio di genere una metodologia di lavoro che prevede accanto al lavoro dei propri ricercatori anche la partecipazione attiva dei dipendenti delle A.A. P.P. per far sì che costoro possano successivamente condurre il Bilancio di genere in modo autonomo.



Fondazione Giacomo Brodolini

La Fondazione Giacomo Brodolini

La **Fondazione Giacomo Brodolini** ha curato la realizzazione di Bilanci di Genere per:

- Regione Marche
- Provincia di Catanzaro
- Comune di Roma
- Provincia di Pistoia

Ha inoltre partecipato ad un progetto di formazione sul bilancio di genere rivolto ai funzionari della Regione Lazio ed alle esponenti della Consulta Femminile del Lazio



- Non esiste un'unica metodologia per la redazione del bilancio di genere.
- A livello internazionale i vari paesi e a livello nazionale i vari enti hanno seguito e sviluppato differenti metodi di analisi.
- Le differenze spesso derivano dalle diverse tipologie di enti e dalle differenti competenze e funzioni ad essi attribuite, e che quindi presentano diverse voci di bilancio.
- In linea generale però è possibile tracciare dei punti fondamentali dell'elaborazione di un'analisi di bilancio in ottica di genere.



Fondazione Giacomo Brodolini

Cosa è il bilancio di genere?

È un'attività valutativa che:

- integra la prospettiva di genere a tutti i livelli della procedura di bilancio perseguendo gli obiettivi di equità, efficienza, trasparenza e consapevolezza;
- offre una lettura di genere del bilancio di un ente pubblico vuol dire tramite la **riclassificazione delle voci di bilancio per aree sensibili al genere**, verificando l'effetto della politica economica di un ente pubblico su uomini e donne.



Fondazione Giacomo Brodolini

Cosa non è il bilancio di genere

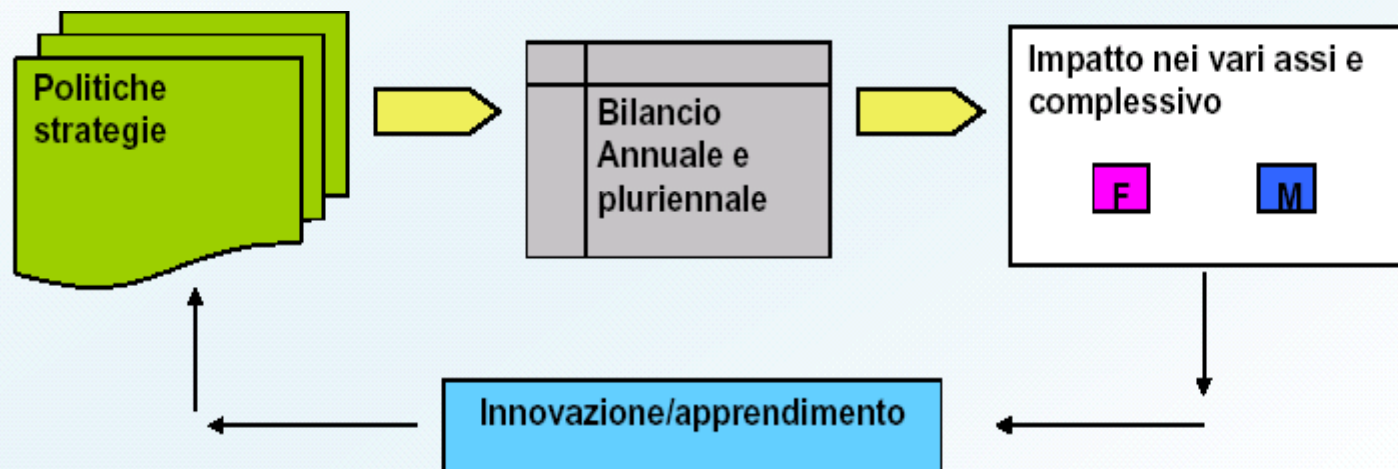
Il Bilancio di genere, o gender budgeting

non è un bilancio separato

ma una interpretazione differente, una **chiave di lettura** nuova, del bilancio della Pubblica Amministrazione.

Il bilancio stesso, infatti, può essere inteso come la “traduzione economico-finanziaria” di scelte di programmazione e pianificazione strategica dettate dalla sfera politica e mediate dall’alta direzione regionale.

IL BILANCIO DI GENERE NON È UN “BILANCIO DELLE DONNE” MA UN’ ANALISI DEL BILANCIO PUBBLICO PER STABILIRE I DIFFERENTI RISULTATI E IMPATTI PRODOTTI SU DONNE E UOMINI E SU DIVERSI GRUPPI DI DONNE E UOMINI.



Tratto da: Bilancio di genere della Provincia di Modena

QUESTO CHIAMA IN CAUSA IL NESSO FRA VOCI DI BILANCIO, PROGRAMMI E POLITICHE



Fondazione Giacomo Brodolini

Le fasi del percorso di analisi

Fase 1: Analisi della popolazione e del contesto

Fase 2: Riclassificazione di bilancio

Fase 3: Analisi del bilancio



Fondazione Giacomo Brodolini

Le fasi del percorso di analisi

Fase 1: Analisi della popolazione e del contesto

Utilizzo di dati e statistiche disponibili

Acquisizione/elaborazione di nuove banche dati

Rilevazione differenze di genere (attese di servizi)

Innovare la programmazione regionale nell'ottica di genere
Formazione Funzionari Regione Lazio. Modulo2-Unità didattica 3



Centro Interuniversitario di Ricerca Per lo Sviluppo sostenibile



Fondazione Giacomo Brodolini



CASA INTERNAZIONALE DELLE DONNE



Fondazione Giacomo Brodolini

Le fasi del percorso di analisi

Fase 2: Riclassificazione di bilancio

Individuazione delle aree di bilancio significative (aree di genere)

Individuazione dei servizi più importanti e significativi rispetto al genere

Innovare la programmazione regionale nell'ottica di genere
Formazione Funzionari Regione Lazio. Modulo2-Unità didattica 3





Fondazione Giacomo Brodolini

Le fasi del percorso di analisi

Fase 3: Analisi del bilancio

Analisi della domanda potenziale di servizi

Analisi dei servizi offerti dal Comune

Analisi finanziaria dei servizi

Analisi degli indici di efficacia e di efficienza

Innovare la programmazione regionale nell'ottica di genere
Formazione Funzionari Regione Lazio. Modulo2-Unità didattica 3



Centro Interuniversitario di Ricerca Per lo Sviluppo sostenibile



Fondazione Giacomo Brodolini



CASA INTERNAZIONALE DELLE DONNE



Fondazione Giacomo Brodolini

Il bilancio di genere – elementi fondamentali per un intervento efficace

Per poter realizzare un bilancio di genere è necessario:

- instaurare una collaborazione fattiva con il personale dell'Ente coinvolto nel bilancio
- investire nella formazione e sensibilizzazione del personale interno all'ente
- poter accedere al documento di bilancio dell'ente ed ai documenti correlati
- coinvolgere direttamente nell'iniziativa i referenti dell'Assessorato al Bilancio
- coinvolgere direttamente nell'iniziativa i referenti per le Pari Opportunità sul territorio



Fondazione Giacomo Brodolini

Il bilancio di genere a Pistoia

Si prevede un intervento in 3 fasi:

- Campagna di sensibilizzazione
- Analisi di genere del bilancio della Provincia
- Realizzazione di Linee Guida rivolte agli enti locali



Fondazione Giacomo Brodolini

Il bilancio di genere a Pistoia

Campagna di sensibilizzazione

- seminario di presentazione del piano esecutivo del progetto alla presenza degli attori maggiormente interessati alle politiche di genere sul territorio (OGGI)
- seminario informativo sul territorio per proporre spunti di riflessione sui temi delle pari opportunità nel mercato del lavoro, la legislazione vigente, gli incentivi di sostegno all'imprenditoria femminile, le misure a supporto della conciliazione
- seminari informativi nelle Scuole – da organizzare con la Provincia



Fondazione Giacomo Brodolini

Il bilancio di genere a Pistoia

Analisi di genere del Bilancio della Provincia

Si valuteranno in ottica di genere, utilizzando la metodologia del Gender Budgeting, le attività dell'assessorato Istruzione, Formazione, Mercato del lavoro e Europa della Provincia di Pistoia



Fondazione Giacomo Brodolini

Il bilancio di genere a Pistoia

Analisi di genere del Bilancio della Provincia

A tale scopo si:

- riclassificheranno le voci di spesa del bilancio a consuntivo;
- analizzerà la documentazione ad esso relativa (relazione al rendiconto).



Fondazione Giacomo Brodolini

Il bilancio di genere a Pistoia La Metodologia

La metodologia proposta per la **riclassificazione del bilancio**, sarà applicata alle spese correnti, lasciando da parte le spese straordinarie, ed escludendo dall'analisi i capitoli di spesa senza stanziamento.

I capitoli di spesa esaminati saranno riclassificati secondo le tipologie di spesa della metodologia **VISPO**, dettagliando tale classificazione.



Fondazione Giacomo Brodolini

Il bilancio di genere a Pistoia

La Metodologia

Ricordiamo brevemente che la metodologia VISPO prevede la riclassificazione della spesa in:

Spese Donna

Spese per programmi di pari opportunità

Spese generali

Inoltre le Spese Donna sono in seguito riclassificate in:

Spese per il benessere delle donne

Spese per l'accesso delle donne al mondo del lavoro e alla formazione

Spese per la conciliazione

Spese generali per le donne



Fondazione Giacomo Brodolini

Il bilancio di genere a Pistoia La Metodologia

L'attribuzione delle spese in base a questa classificazione sarà effettuata considerando

- il **beneficio diretto** a favore delle donne
- i **benefici indiretti** che potrebbero scaturire dall'attuazione di certe azioni.



Fondazione Giacomo Brodolini

Il bilancio di genere a Pistoia La Metodologia

Successivamente, per ogni categoria di spesa si potranno calcolare indici di incidenza percentuale sul totale della spesa analizzata delle varie categorie individuate. Sempre a partire dalla riclassificazione, infine, si potrà analizzare la composizione di spesa di ogni settore considerato, e studiare in modo approfondito i singoli progetti finanziati.



Fondazione Giacomo Brodolini

Il bilancio di genere – la riclassificazione del bilancio

La classificazione di bilancio adottata per legge tiene conto della necessità di distinguere le **poste in entrata e in uscita** secondo la natura contabile della voce: la correlazione tra entrate e spese permette di rilevare l'equilibrio economico finanziario tra voci correnti. Oltre alla classificazione di tipo economico è ancora possibile per le spese avere una classificazione per **funzioni**, che mette in correlazione con le funzioni assegnate ai vari assessorati le spese di pertinenza: funzione di amministrazione e controllo, dell'istruzione pubblica, cultura e beni culturali, settore sportivo e ricreativo, nel campo turistico, nella viabilità e trasporti, nella gestione del territorio e ambiente, nel settore sociale, nello sviluppo economico, nei servizi produttivi.

Ai fini di un'analisi per genere questo tipo di classificazione si presenta di difficile trasparenza, data la intrinseca natura trasversale del genere rispetto alle varie voci di un bilancio.



Fondazione Giacomo Brodolini

Il bilancio di genere a Pistoia

Come si presenta il bilancio di una PA

CONTO DEL BILANCIO DI UN COMUNE/PROVINCIA

€		€	
ENTRATE	ACCERTATO	SPESE	IMPEGNATO
	ANNO		ANNO
ENTRATE TRIBUTARIE		SPESE CORRENTI	
ENTRATE DERIVANTI DA CONTRIBUTI E RISPARMIAMENTI FISCALI NELLA STRADA, NELLA REGIONE E DI ALTRI ENTI PUBBLICI ANCHE IN RAPPORTO ALL'ESERCIZIO DI FUNZIONI DELEGATE DALLA REGIONE			
ENTRATE EXTRATRIBUTARIE			
ENTRATE DERIVANTI DA ALIENAZIONI, DA TRASFERIMENTI DI CAPITALE		SPESE IN CONTO CAPITALE	
ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI		SPESE PER RIMBORSO DI PRESTITI	
ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI		SPESE PER SERVIZI PER C/TERZI	
TOTALE		TOTALE	



Fondazione Giacomo Brodolini

Schema di bilancio di genere del Comune

(aggregazione di I e II livello)

COMUNE	ENTRATE		SPESE	
	ANNO	%	ANNO	%
AREE DIRETTAMENTE INERENTI AL GENERE				
AREE INDIRETTAMENTE INERENTI AL GENERE				
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA				
PER GLI ANZIANI				
PER LE FASCE DEBOLI E LE SITUAZIONI DI DISAGIO				
ALTRI SERVIZI PER IL SOCIALE				
TOTALE AREE INDIRETTAMENTE INERENTI IL GENERE				
AREE DI GENERE AMBIENTALI				
TRASPORTI				
VIABILITA'				
VIVIBILITA' E SICUREZZA				
Sviluppo ATTIVITA' ECONOMICHE				
CULTURA E TEMPO LIBERO				
SPORT				
AREA ECOSOSTENIBILE				
TOTALE AREE AMBIENTALI				
TOTALE AREE NEUTRE				
TOTALE				



Fondazione Giacomo Brodolini

Comune di Genova	ENTRATE		SPESE	
	2003	%	2003	%
AREE DIRETTAMENTE INERENTI AL GENERE				
AREE INDIRETTAMENTE INERENTI AL GENERE		13%		13%
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA	104.945.561,54	64%	104.945.561,54	64%
PER GLI ANZIANI	22.090.232,28	13%	22.090.232,28	13%
PER LE FASCE DEBOLI E LE SITUAZIONI DI DISAGIO	30.722.797,73	19%	30.722.797,73	19%
ALTRI SERVIZI PER IL SOCIALE	7.248.561,02	4%	7.248.561,02	4%
TOTALE AREE INDIRETTAMENTE INERENTI AL GENERE	165.007.152,57	100%	165.007.152,57	100%
AREE DI GENERE AMBIENTALI		28%		28%
TRASPORTI	184.424.142,48	51%	184.424.142,48	51%
VIABILITA'	53.600.977,59	15%	53.600.977,59	15%
VIVIBILITA' E SICUREZZA	36.498.195,56	10%	36.498.195,56	10%
SVILUPPO ATTIVITA' ECONOMICHE	7.633.756,09	2%	7.633.756,09	2%
CULTURA E TEMPO LIBERO	34.865.546,97	10%	34.865.546,97	10%
SPORT	18.131.394,68	5%	18.131.394,68	5%
AREA ECOSOSTENIBILE	23.775.629,80	7%	23.775.629,80	7%
TOTALE AREE AMBIENTALI	358.929.643,17	100%	358.929.643,17	100%
TOTALE AREE NEUTRE	759.944.327,89	59%	759.944.327,89	59%
TOTALE	1.283.881.123,63	100%	1.283.881.123,63	100%
ALTRE RISORSE DELL'ENTE	14.359.708,15			
TOTALE C/BILANCIO	1.298.240.831,78		1.283.881.123,63	



Fondazione Giacomo Brodolini

Provincia di Genova	ENTRATE		SPESE	
	2003	%	2003	%
AREE DIRETTAMENTE INERENTI AL GENERE		1%		1%
AZIONI PARI OPPORTUNITA'	273.363,29	17%	273.363,29	17%
POLITICHE PER IL LAVORO	1.255.586,75	76%	1.255.586,75	76%
CENTRI PER L'IMPIEGO	120.333,25	7%	120.333,25	7%
TOTALE AREE DIRETTAMENTE INERENTI AL GENERE	1.649.283,29	100%	1.649.283,29	100%
AREE INDIRETTAMENTE INERENTI AL GENERE		13%		13%
FORMAZIONE	10.445.749,88	32%	10.445.749,88	32%
POLITICHE PER IL LAVORO	6.585.934,59	20%	6.585.934,59	20%
CENTRI PER L'IMPIEGO	4.247.616,28	13%	4.247.616,28	13%
SPESE GENERALI	6.324.336,06	20%	6.324.336,06	20%
ISTRUZIONE	4.140.171,49	13%	4.140.171,49	13%
SOCIALE	471.031,24	1%	471.031,24	1%
TOTALE AREE INDIRETTAMENTE INERENTI AL GENERE	32.214.839,54	100%	32.214.839,54	100%
AREE DI GENERE AMBIENTALI		34%		34%
TRASPORTI	20.878.254,93	25%	20.878.254,93	25%
VIABILITA'	34.244.946,65	41%	34.244.946,65	41%
VIVIBILITA' E SICUREZZA	82.589,50	0%	82.589,50	0%
SVILUPPO ATTIVITA' ECONOMICHE	2.208.739,51	3%	2.208.739,51	3%
CULTURA E TEMPO LIBERO	2.182.342,26	3%	2.182.342,26	3%
SPORT	16.624,00	0%	16.624,00	0%
AREA ECOSOSTENIBILE	13.533.815,24	16%	13.533.815,24	16%
URBANISTICA ED EDILIZIA	9.718.122,75	12%	9.718.122,75	12%
TOTALE AREE AMBIENTALI	82.865.434,84	100%	82.865.434,84	100%
TOTALE AREE NEUTRE	128.398.903,41	52%	128.398.903,41	52%
TOTALE	245.128.461,08	100%	245.128.461,08	100%
ALTRE RISORSE DELL'ENTE	- 5.318.657,40			
TOTALE C/BILANCIO	239.809.803,68		245.128.461,08	



Fondazione Giacomo Brodolini

Il bilancio di genere a Pistoia

Realizzazione di Linee Guida rivolte agli Enti Locali

Le Linee Guida perseguiranno i seguenti obiettivi:

- fornire informazione di contesto e di facile comprensione in merito al significato delle pari opportunità, e del mainstreaming di genere, con specifico riferimento alle attuali politiche in ambito comunitario, nazionale, regionale e provinciale
- fornire indicazioni di contesto rispetto all'esperienza implementata nell'ambito della Provincia di Pistoia
- fornire indicazioni puntuali in merito alla valutazione in un'ottica di genere presentando la metodologia e gli strumenti di Gender Budget Analysis utilizzati nel territorio provinciale
- contestualizzazione dell'intervento rispetto al territorio di riferimento, presentando i risultati dell'analisi di contesto in un'ottica di genere
- proposizione di esempi concreti di riclassificazione del bilancio in riferimento allo studio realizzato
- Proposizione di un glossario agevole dei termini principali del bilancio di genere



Fondazione Giacomo Brodolini

GRAZIE
PER L'ATTENZIONE

sansonetti@fondazionebrodolini.it